

Тема 4. Организация и структура управления железнодорожным транспортом

Материалы для чтения к теме № 4

Законы и другие нормативные документы, регулирующие работу железнодорожного транспорта. Федеральные законы «О железнодорожном транспорте» и «Устав железнодорожного транспорта РФ».

Нормативные акты, регулирующие работу компании ОАО «РЖД».

Структура управления на железнодорожном транспорте.

4.1. Нормативные акты, регулирующие работу железнодорожного транспорта

Транспортные отношения обладают настолько выраженной спецификой, что как правило, выделяются в особую отрасль права.

Основные нормативные акты, регламентирующие работу железнодорожного транспорта следующие:

- Гражданский кодекс РФ;
- Федеральный закон «О естественных монополиях» (19.07.95 г.);
- Федеральный закон «О железнодорожном транспорте РФ» (№17-ФЗ от 10.01.03 г.);
- Федеральный закон «Об особенностях управления и распоряжения имуществом железнодорожного транспорта» (№ 29-ФЗ от 27.02.03 г.);
- Федеральный закон «Устав железнодорожного транспорта РФ» (№18-ФЗ от 10.01.03 г.)
- Правила перевозок грузов.
- Правила перевозок пассажиров, багажа и грузобагажа.

Кроме того, перевозки в международном сообщении регламентируются Соглашением о международном железнодорожном грузовом сообщении (СМГС), которое было заключено 1 ноября 1951 г. и Соглашением о международном железнодорожном пассажирском сообщении (СМПС).

Перевозки грузов между РФ и Финляндией, Турцией, Афганистаном и Австрией осуществляются на основании двусторонних соглашений, заключённых с этими странами.

В соответствии с Правилами подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их регистрации, утв. Постановлением Правительства РФ от 13 августа 1997 г. №1009, все разрабатываемые на различных видах транспорта Правила перевозок грузов должны после их утверждения соответствующим транспортным ведомством пройти обязательную государственную регистрацию в Министерстве юстиции РФ.

Акты, не прошедшие государственную регистрацию, а также зарегистрированные, но не опубликованные в установленном порядке, не влекут за собой правовых последствий как не вступившие в силу и не могут

служить законным основанием для регулирования соответствующих правоотношений.

Рассмотрим основные источники транспортного права применительно к железнодорожному транспорту.

Под источником транспортного права понимают ту юридическую форму, в которой выражается правотворческая деятельность государства и с помощью которой воля законодателя становится обязательной для исполнения¹. В составе транспортного законодательства различают следующие основные источники права: федеральные законы, указы Президента РФ, постановления Правительства, подзаконные нормативные акты.

Кратко пройдемся по пирамиде отечественного транспортного права «сверху – вниз».

Пирамиду венчает **Гражданский кодекс РФ**, глава 40 которого посвящена перевозке грузов и пассажиров. В статьях 784-800 ГК РФ регулируются положения, являющиеся общими для всех видов транспорта: понятие договора перевозки грузов и пассажиров; вопросы ответственности за утрату, порчу, недостачу и повреждение груза или багажа; порядок предъявления претензий и исков и т.д.

Федеральный закон «**О железнодорожном транспорте РФ**» был принят Государственной Думой 24.12.2002 г., одобрен Советом Федерации 27.12.2002 г. и подписан Президентом РФ 10.01.2003 г.

Закон состоит из 7 глав и 34 статей и посвящён, главным образом, государственному регулированию на железнодорожном транспорте. Этот закон регулирует вопросы лицензирования, сертификации, стандартизации, вопросы тарифов, сборов и платежей, имущества и земель ж.д. транспорта. Этот закон так же определяет основные требования к организации перевозочного процесса и управлению перевозочным процессом.

Федеральный закон «**Устав железнодорожного транспорта РФ**» (далее – Устав или УЖТ) (№18-ФЗ от 10.01.03 г.) был принят Государственной Думой 24.12.2002 г., одобрен Советом Федерации 27.12.2002 г. и подписан Президентом РФ 10.01.2003 г.

Устав регулирует отношения, возникающие между перевозчиками, пассажирами, грузоотправителями, грузополучателями, владельцами инфраструктур общего пользования, владельцами путей необщего пользования, другими физическими и юридическими лицами при пользовании услугами железнодорожного транспорта. Действия УЖТ распространяются также на перевозки грузов, багажа и грузобагажа.

Устав состоит из 9 глав и 130 статей.

¹ Новиков В.М. Транспортное право (железнодорожный транспорт) – М.: ГОУ «Учебно-методический центр по образованию на железнодорожном транспорте», 2007. – 358 с.

В первой главе «Общие положения» определена сфера применения Устава, определены основные понятия, применяемые в УЖТ и описаны общие вопросы перевозок грузов, пассажиров, багажа и грузобагажа а так же воинских перевозок.

Во второй главе «Перевозки грузов, контейнеров и повагонными отправлениями грузобагажа» регламентирован порядок подачи заявки на перевозку, ответственности перевозчика и грузоотправителя за невыполнение заявки (ст. 11), установлено, что плата взимается за кратчайшее расстояние перевозки, кроме случаев оговорённых особо (ст.15), определён порядок подачи вагонов и контейнеров под погрузку и порядок определения их пригодности в техническом и коммерческом отношении (ст.20), определены условия, при которых погрузка грузов может временно прекращаться или ограничиваться (ст.29), установлено, что плата за перевозки грузов вносится до момента приёма груза к перевозке (ст. 30). Ряд статей регламентируют вопросы, связанные с подачей и уборкой вагонов на пути необщего пользования и порядок оплаты соответствующих простоев.

В третьей главе «Взаимодействие владельца инфраструктуры и перевозчиков при подготовке и осуществлении перевозок пассажиров, грузов, багажа, грузобагажа» предсматривается возможность заключения договоров между перевозчиком и владельцем инфраструктуры.

В четвёртой главе «Железнодорожные пути необщего пользования» регламентированы отношения между перевозчиком и владельцем путей необщего пользования, установлено, что подача и уборка вагонов на пути необщего пользования регулируется соответствующими договорами (ст.55 и 56), а так же вопросы, связанные с внесением платы за пользование вагонами.

Глава 5 посвящена перевозкам грузов в прямом смешанном сообщении.

Глава 6 посвящена перевозкам пассажиров, багажа, грузобагажа.

Глава 7 регламентирует вопросы взаимной ответственности перевозчиков, владельцев инфраструктуры, грузоотправителей, грузополучателей, пассажиров.

Глава 8 «Акты, претензии, иски» посвящена актово-претензионному делу, здесь регламентированы случаи составления коммерческого акта (ст.119), порядок предъявления претензии (ст. 120, 121, 122 и ряд других), порядок предъявления исков (ст.125, 126).

Глава 9 «Заключительные и переходные положения» устанавливает порядок вступления в силу УЖТ и ряд других вопросов.

4.2. Нормативные акты, регулирующие работу компании ОАО «РЖД»

Устав ОАО «РЖД» утверждён постановлением Правительства РФ от 18.09.2003 г.

Учредителем ОАО является Российская Федерация. Соответственно, можно сказать, что единственным акционером ОАО «РЖД» пока является Правительство РФ.

Согласно Устава ОАО «РЖД» основными органами управления общества являются:

- общее собрание акционеров;
- совет директоров общества;
- президент общества (назначается Правительством РФ на 3 года);
- правление общества.

Органом контроля является ревизионная комиссия общества.

По уставу Президент общества является единоличным исполнительным органом общества, осуществляет функции председателя правления и подотчётен совету директоров и общему собранию акционеров.

Ещё одним документом, регламентирующим работу сотрудников ОАО «РЖД» является Положение о трудовой дисциплине работников железнодорожного транспорта.

4.3. Структура управления ОАО «РЖД».

Структура управления компанией ОАО «РЖД», органы управления и их полномочия, а так же виды деятельности компании регулируются Уставом ОАО «РЖД», утвержденным Постановлением правительства РФ от 18.09.2003 г.

Извлечения из Устава ОАО «РЖД»

1. Открытое акционерное общество "Российские железные дороги" (далее именуется - общество) создано в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, федеральными законами "Об акционерных обществах", "О приватизации государственного и муниципального имущества" и "Об особенностях управления и распоряжения имуществом железнодорожного транспорта" и является коммерческой организацией.

2. Учредителем общества является Российская Федерация.

9. Главными целями деятельности общества являются обеспечение потребностей государства, юридических и физических лиц в железнодорожных перевозках, работах и услугах, оказываемых железнодорожным транспортом, а также **извлечение прибыли**.

37. Единственным акционером общества является Российская Федерация.

От имени Российской Федерации полномочия акционера осуществляются Правительством Российской Федерации.

58. Органами управления общества являются:

общее собрание акционеров;

совет директоров общества;

президент общества;

правление общества.

68. Совет директоров общества осуществляет общее руководство деятельностью общества, за исключением решения вопросов, отнесенных Федеральным законом "Об акционерных обществах" к компетенции общего собрания акционеров.

69. Совет директоров общества назначается общим собранием акционеров на срок до следующего годового общего собрания акционеров.

80. Президент общества назначается на должность и освобождается от должности Правительством Российской Федерации.

83. **Президент** общества:

1) организует выполнение решений общего собрания акционеров и совета директоров общества;

2) имеет право первой подписи финансовых документов;

3) распоряжается имуществом общества для обеспечения его текущей деятельности в пределах, установленных законодательством Российской Федерации и настоящим уставом;

4) представляет интересы общества как в Российской Федерации, так и за ее пределами;

5) заключает (расторгает) трудовые договоры с назначаемыми на должность (освобождаемыми от должности) советом директоров общества первыми вице-президентами и вице-президентами общества, распределяет обязанности между ними, определяет их полномочия, применяет к ним меры поощрения и налагает на них дисциплинарные взыскания;

6) утверждает положения о подразделениях аппарата управления общества;

7) утверждает штатное расписание, принимает и увольняет работников аппарата управления общества, заключает с ними трудовые договоры, применяет меры поощрения и налагает на них дисциплинарные взыскания;

8) согласовывает штатные расписания филиалов и представительств общества, назначает на должность и освобождает от должности их руководителей, заключает и расторгает с ними трудовые договоры, устанавливает им размеры денежного содержания и компенсаций, применяет к ним меры поощрения и налагает на них дисциплинарные взыскания;

9) самостоятельно совершает сделки от имени общества, если сумма сделки или стоимость имущества, составляющего предмет сделки, не превышает 3 млрд. рублей, за исключением

сделок, по которым настоящим уставом предусмотрено их согласование с советом директоров общества;

10) выдает доверенности от имени общества, а также отзывает их;

11) открывает и закрывает в учреждениях банков счета общества;

12) организует ведение бухгалтерского, налогового, статистического и оперативного учета и составление отчетности общества;

13) издает приказы и дает указания, утверждает в пределах своей компетенции технические, технологические и иные нормативные документы, обязательные для исполнения всеми работниками общества;

14) руководит разработкой и представлением совету директоров общества проектов годового отчета и годового баланса;

15) обеспечивает подготовку и проведение общего собрания акционеров;

16) участвует в подготовке, подписывает и обеспечивает исполнение коллективного договора в обществе, участвует в подготовке, подписании и исполнении отраслевого тарифного соглашения по железнодорожному транспорту в качестве одного из работодателей;

17) обеспечивает выполнение обязательств общества перед бюджетами всех уровней бюджетной системы Российской Федерации и контрагентами по хозяйственным договорам;

18) организует получение сертификатов, лицензий и иных специальных разрешений для обеспечения деятельности общества;

19) осуществляет координацию деятельности учреждений, в оперативном управлении которых находится имущество общества;

20) организует защиту сведений, составляющих государственную тайну, а также работу в области противодействия иностранным техническим разведкам и технической защиты информации в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации в структурных подразделениях общества, его учреждениях, дочерних и зависимых обществах;

21) организует защиту конфиденциальной информации общества;

22) организует выполнение работ по обеспечению информационной безопасности информационно-вычислительных и телекоммуникационных систем общества;

23) обеспечивает в установленном законодательством Российской Федерации порядке осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке, в том числе техническому прикрытию объектов железнодорожного транспорта, гражданской обороне в соответствии с установленным заданием;

24) организует проведение мероприятий по защите объектов, работников общества и пассажиров железнодорожного транспорта от террористических актов и осуществляет контроль за этой работой;

25) организует и контролирует выполнение в обществе работ по обеспечению экологической безопасности, охране окружающей среды, рациональному использованию природных ресурсов, а также по обеспечению промышленной безопасности опасных производственных объектов;

26) обеспечивает участие работников общества в проведении аттестации образовательных учреждений и педагогических работников образовательных учреждений, подведомственных обществу;

27) представляет интересы общества в судах общей юрисдикции, арбитражных и третейских судах и осуществляет соответствующие полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации;

28) выполняет другие функции, необходимые для достижения целей деятельности общества и обеспечения его текущей деятельности, за исключением вопросов, решение которых законодательством Российской Федерации и настоящим уставом отнесено к компетенции общего собрания акционеров и совета директоров общества.

87. Правление общества является коллегиальным исполнительным органом общества.

88. К компетенции **правления** общества относятся следующие вопросы:

1) разработка и представление совету директоров общества приоритетных направлений деятельности общества и перспективных планов их реализации, в том числе годовых бюджетов и инвестиционной программы общества, подготовка для совета директоров общества отчетов об их выполнении, а также разработка и утверждение текущих планов деятельности общества;

2) утверждение внутренних расчетных тарифов, сборов и платы за работы (услуги), выполняемые (оказываемые) обществом, не относящиеся к сфере естественной монополии;

3) утверждение правил, обеспечивающих надлежащую организацию и достоверность бухгалтерского учета в обществе, и своевременное представление ежегодного отчета и другой финансовой отчетности в соответствующие органы, а также сведений о деятельности общества акционерам, кредиторам и в средства массовой информации;

4) представление совету директоров общества проспектов эмиссий ценных бумаг и иных документов, связанных с выпуском ценных бумаг общества;

5) организация выполнения перспективных и текущих планов общества, реализации инвестиционных, финансовых и иных проектов общества;

6) установление порядка учета аффилированных лиц общества;

7) рассмотрение и согласование проектов коллективного договора в обществе, положений об отраслевом негосударственном пенсионном обеспечении, обязательном пенсионном страховании, профессиональном пенсионном страховании и отраслевого тарифного соглашения по железнодорожному транспорту, а также их представление для подписания президенту общества;

8) установление порядка ознакомления акционеров с информацией об обществе;

9) назначение на должность руководителей учреждений общества;

10) установление системы оплаты труда и определение мер мотивации труда работников общества;

11) утверждение внутренних документов общества по вопросам, относящимся к компетенции правления;

12) решение иных вопросов, связанных с текущей деятельностью общества, внесенных на его рассмотрение председателем правления общества, советом директоров общества или акционером.

89. Правление общества состоит из:

председателя правления общества - президента общества по должности;

первых вице-президентов и вице-президентов общества по должности;

руководителей филиалов общества - железных дорог;

руководителей подразделений аппарата управления общества и других работников общества.

Персональный состав правления общества определяется решением совета директоров общества, за исключением должности председателя правления общества - президента общества.